

# Razbremenitev stroškov dela v Sloveniji

Vesna Nahtigal, generalna direktorica  
Mitja Gorenšček, glavni izvršni direktor  
Bojan Ivanc, CFA, CAIA, glavni ekonomist pri Analitiki GZS

Novinarska konferenca

18. februar 2025

# Vsebina

- 1) Davčni primež
- 2) Dvig davčnega primeža v Sloveniji 2023–2026
- 3) Mednarodna primerjava davčnega primeža v Sloveniji
- 4) Dodatne dosedanje obremenitve gospodarstva
- 5) Potencialni dodatni dvigi davčnega primeža na plače
- 6) Predlogi GZS za razbremenitev dela
- 7) Vpliv predlogov GZS na razbremenitev dela

# 1) Davčni primež („tax wedge“)

- Davki in prispevki, ki **neposredno vplivajo na neto plačo** zaposlenih
- Enotna metodologija:
  - koliko „stane“ zaposleni z vidika delodajalca brez neto plače oziroma
  - kolikšen delež mesečnega dohodka od dela zaposlenih delodajalec nakaže v socialne blagajne (pokojninska in zdravstvena kot najpomembnejši) in v integralni proračun (dohodnina kot najpomembnejša). Preostanek je neto dohodek zaposlenega.

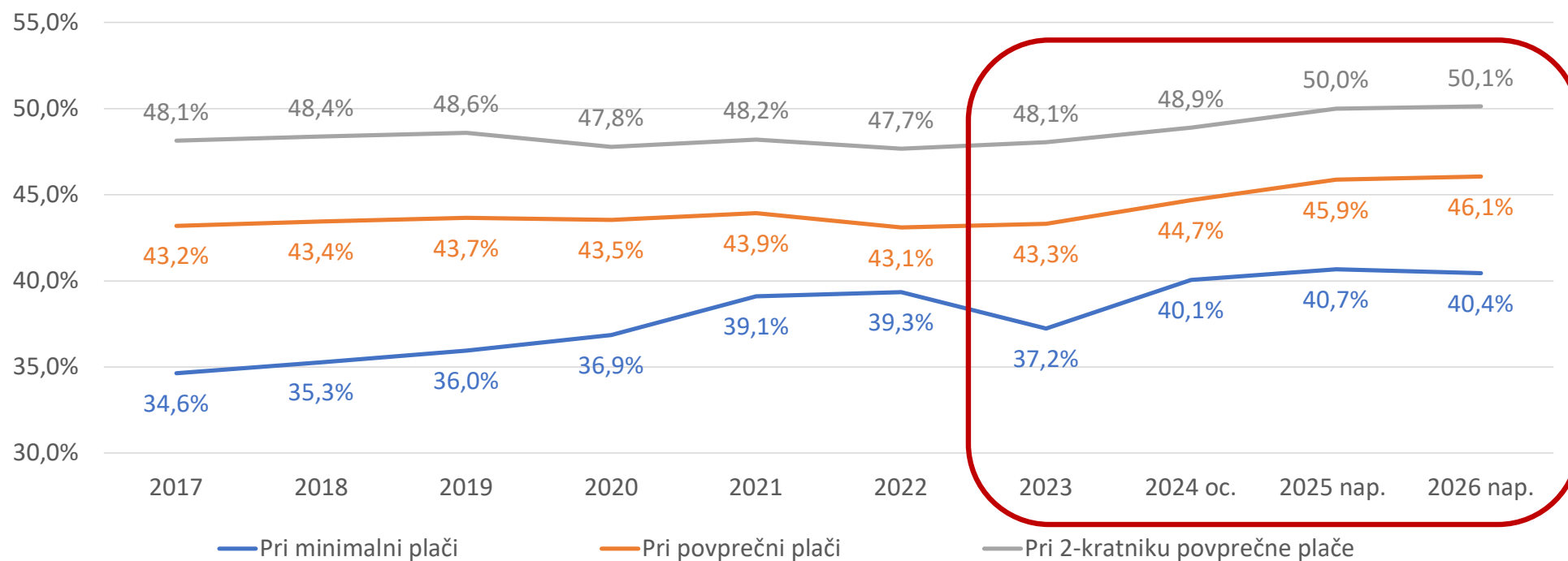
*Primer: 44 % davčni primež:*

- *Zaposleni prejme 56 % neto plače glede na celoten strošek dela, ki ga je predstavljala njegova plača z vidika podjetja oziroma delodajalca;*
- *44 % stroška dela zaposlenega predstavljajo davki in prispevki državi.*

## 2) Dvig davčnega primeža v Sloveniji 2023–2026

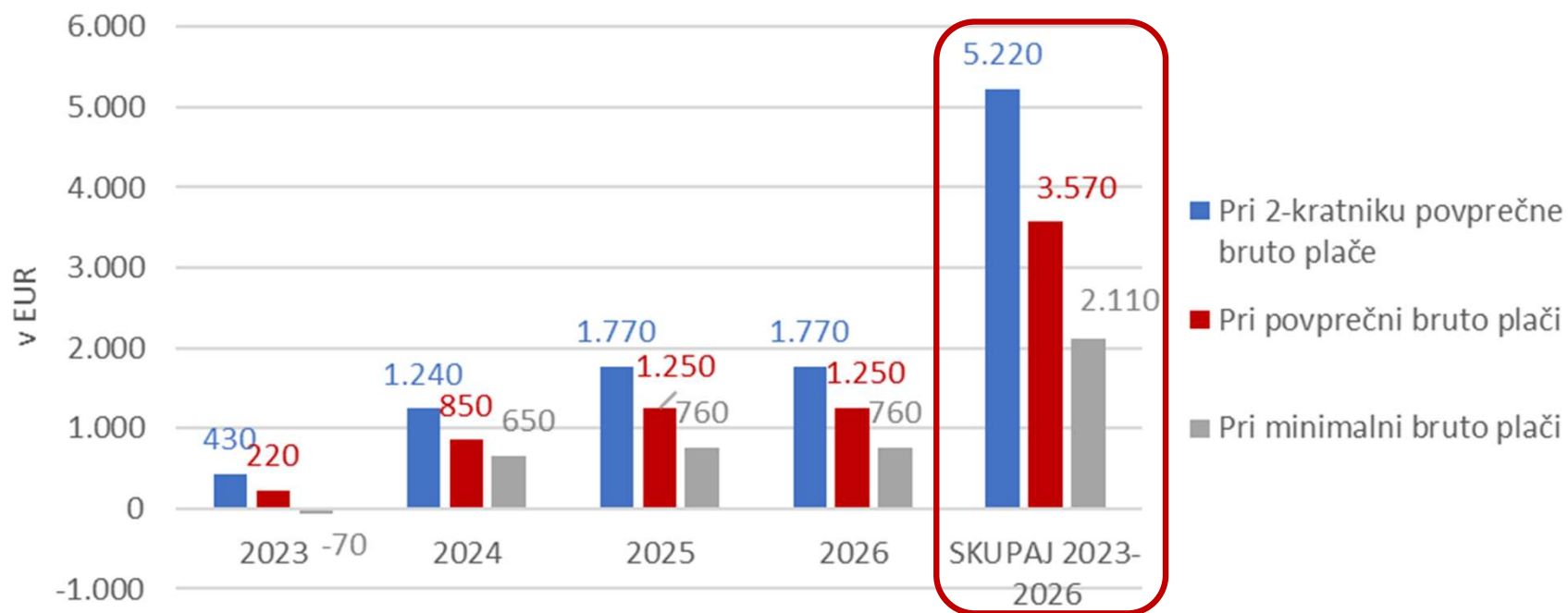
Zakonska podlaga	Sprememba davkov in prispevkov	Obdobje uveljavitve	Učinek
Zakon o dohodnini	<ul style="list-style-type: none"><li>Prekinitev načrtovanega postopnega dviga splošne olajšave</li><li>Dvig stopnje v 5. dohodninskem razredu iz 45 % na 50 %</li><li>Sprememba pri usklajevanju olajšav in razredov</li></ul>	Od 1. 1. 2023	Višja <b>efektivna obremenitev plač z dohodnino</b> , kot bi veljalo sicer
Zakon o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju	<ul style="list-style-type: none"><li>Preoblikovanje prostovoljnega zdravstvenega zavarovanja v obvezni zdravstveni prispevek (OZP) v višini 35 EUR (od 1. 3. 2025 se usklajuje)</li></ul>	Od 1. 1. 2024	<b>Dodatni prispevek zaposlenega</b> , ki vpliva na nižjo neto plačo
Zakon o dolgotrajni oskrbi	<ul style="list-style-type: none"><li>Uvedba dodatnega prispevka na bruto in od bruto plače</li></ul>	Od 1. 7. 2025	<b>Dodatni prispevek delodajalca in zaposlenega (1 % + 1 %)</b> , ki niža neto plačo in viša strošek dela

# Davčni primež pri minimalni, povprečni in 2-kratniku povprečne plače v Sloveniji



Vir: lastni izračuni Analitike GZS na osnovi vsakokratne povprečne bruto plače pri pravnih osebah v Sloveniji; dohodnina izračunana za samsko osebo

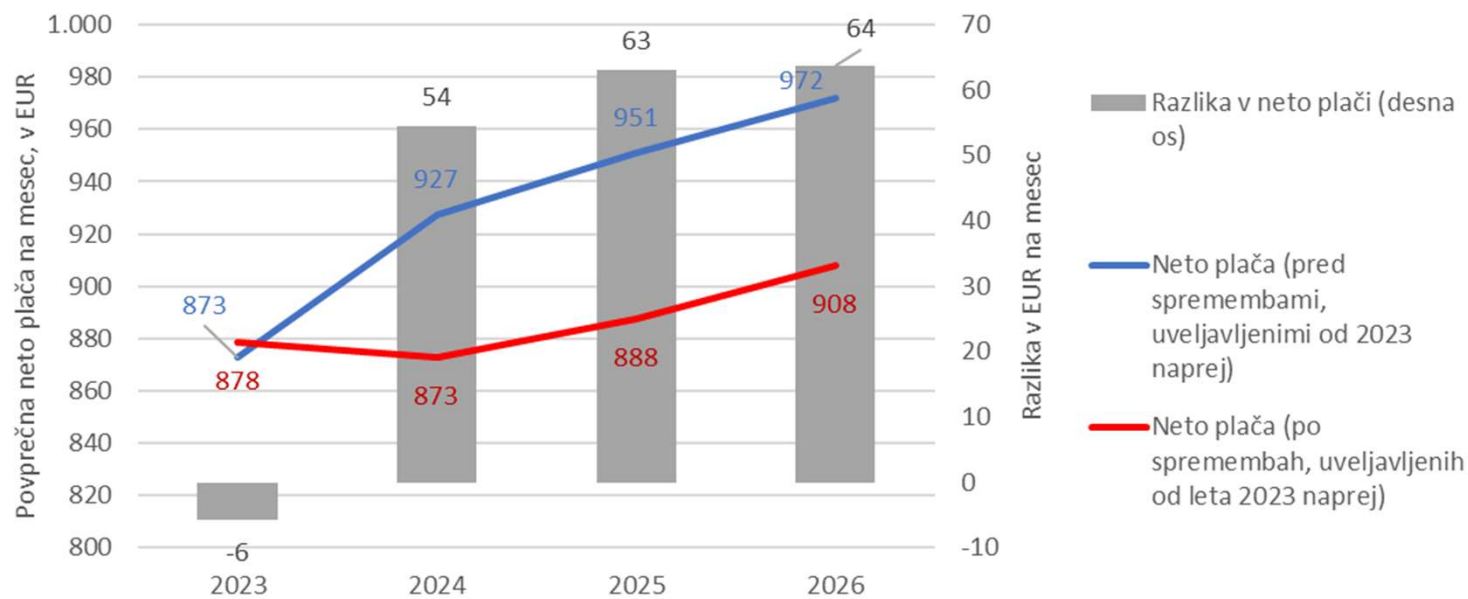
## Izpad neto dohodka pri minimalni, povprečni in 2-kratniku povprečne plače zaposlenega na letnem nivoju



Vir: SURS, FURS, izračuni Analitika GZS, zaokroženo na 10 EUR

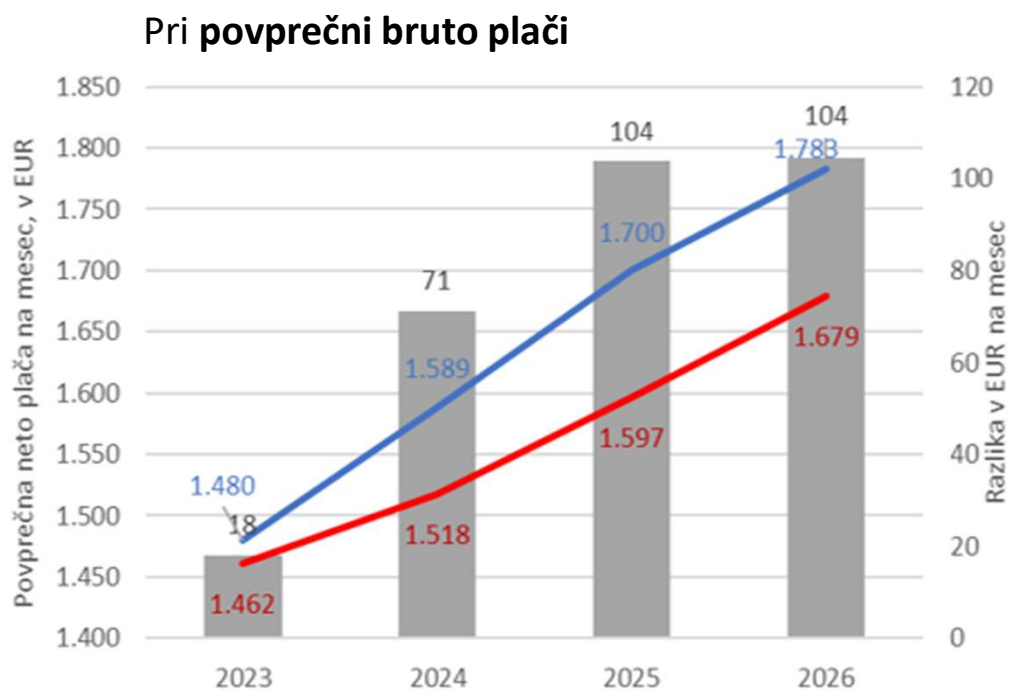
# Vpliv uveljavljenih zakonodajnih sprememb od 2023 na neto plačo

## Pri minimalni bruto plači

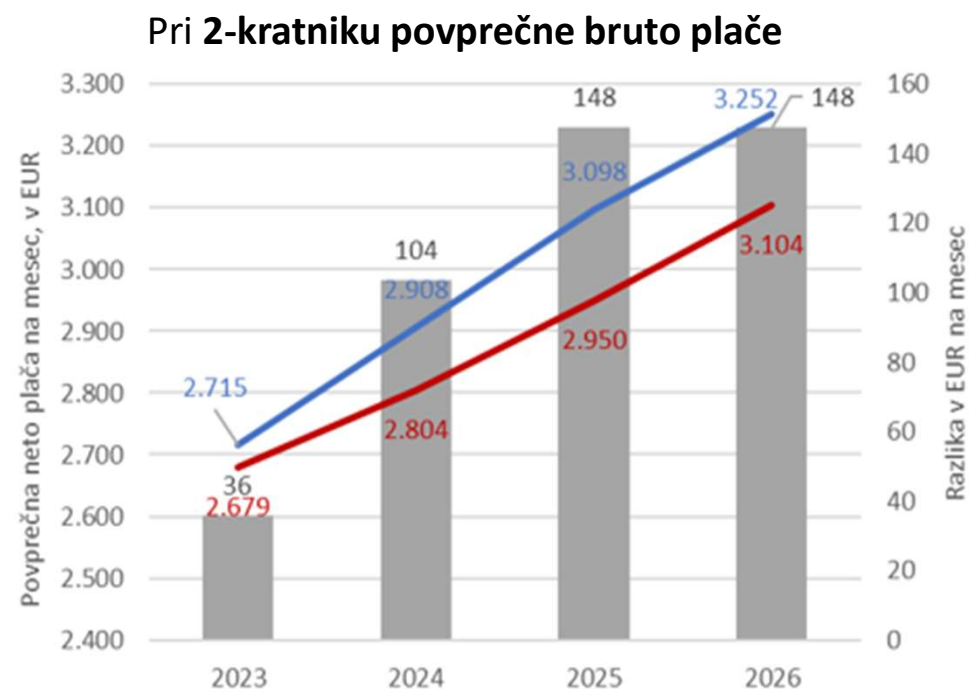


Vir: FURS, SURS, izračuni Analitika GZS

# Vpliv uveljavljenih zakonodajnih sprememb od 2023 na neto plačo



Vir: FURS, SURS, izračuni Analitika GZS



Vir: FURS, SURS, izračuni Analitika GZS

■ Razlika v neto plači (desna os)

— Neto plača (pred spremembami, uveljavljenimi od 2023 naprej)

— Neto plača (po spremembah, uveljavljenih od leta 2023 naprej)



### 3) Mednarodna primerjava davčnega primeža v Sloveniji – TOP 10 držav EU

	Dokument	Taxing Wages 2014	Taxing Wages 2019	Taxing Wages 2024	
Uvrstitev	Država (stolpec)/za poslovno leto (vrstica)	2013	2018	2023*	Sprememba 2023/2013
1.	Belgija	55,8%	52,7%	52,7%	-3,1
2.	Nemčija	49,3%	49,5%	47,9%	-1,4
3.	Avstrija	49,1%	47,6%	47,2%	-1,9
4.	Francija	48,9%	47,6%	46,8%	-2,1
5.	Italija	47,8%	47,9%	45,1%	-2,7
6.	Finska	43,1%	42,3%	43,5%	0,4
7.	Slovenija	42,3%	43,3%	43,3%	1,0
8.	Portugalska	41,1%	40,7%	42,3%	1,2
9.	Švedska	42,9%	43,1%	42,1%	-0,8
10.	Slovaška	41,1%	41,7%	41,6%	0,5

\*Razvrščeno po višini davčnega primeža za leto 2023

### 3) Mednarodna primerjava davčnega primeža v Sloveniji - OECD

Pri višini povprečne  
bruto plače

	2013	2018	2023	2024 oc.	2023-2013, v o. t.
<b>Slovenija</b>	<b>42,3%</b>	<b>43,3%</b>	<b>43,3%</b>	<b>44,7%</b>	<b>1,0%</b>
OECD,mediana	37,8%	37,7%	37,4%	N.A.	-0,4%
EU-22, mediana*	42,0%	42,3%	41,3%	N.A.	-0,7%
Slovenija, uvrstitev**	10/34	8/35	7/38	6/38	

Vir: OECD Taxing Wages 2014, 2019, 2024, pri povprečni bruto plači za samsko osebo

Pri 1,6-kratniku  
povprečne bruto plače

	2013	2018	2023	2023-2013, v o. t.
<b>Slovenija</b>	<b>46,1%</b>	<b>46,7%</b>	<b>46,7%</b>	<b>0,6%</b>
OECD,mediana	42,6%	41,9%	41,6%	-1,0%
EU-22, mediana*	46,8%	45,6%	44,4%	-2,4%
Slovenija, uvrstitev**	11/34	8/35	10/38	

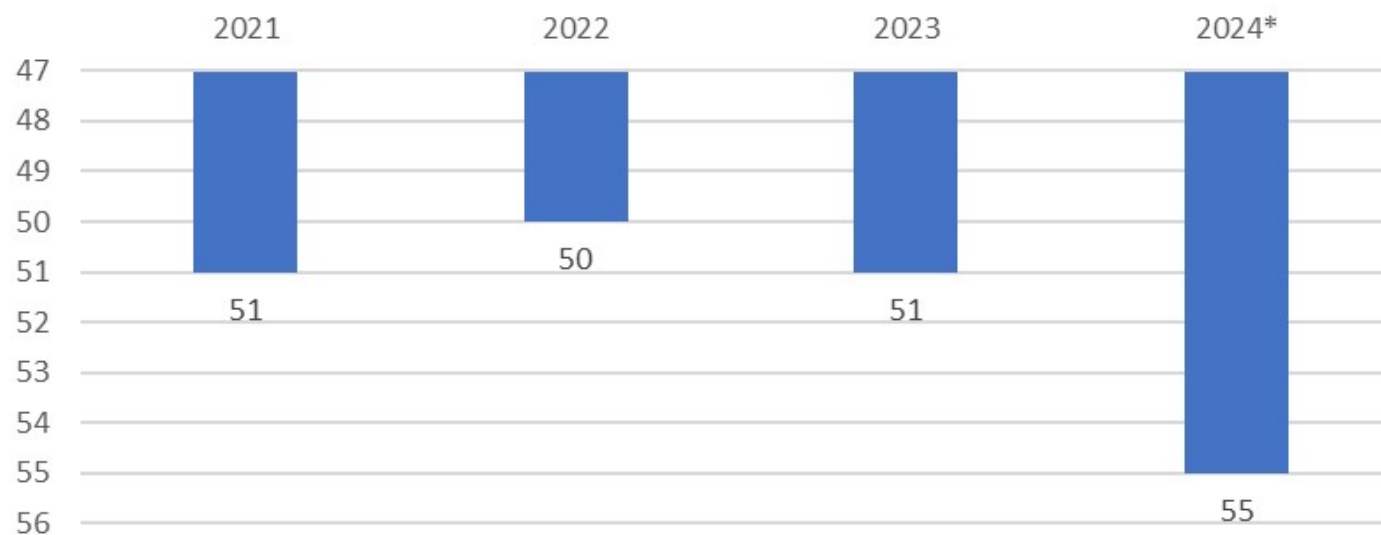
Vir: OECD Taxing Wages 2014, 2019, 2024, pri 1,6-kratniku povprečne bruto plače, za samsko osebo

\*države EU, ki so tudi članice OECD

\*\*glede na število držav članic OECD, za katere so na voljo podatki

### 3) Mednarodna primerjava davčnega primeža v Sloveniji – IMD

Uvrstitev Slovenije na IMD lestvici konkurenčnosti\*,  
področje davčne politike



Vir: IMD Poročila o konkurenčnosti 2021-2024

\*v posameznih letih je število vseh vključenih držav znašalo med 63 in 67

## 4) Dosedanje dodatne obremenitve gospodarstva

- 1) Višji **davek od dohodka pravnih oseb** za obdobje petih let (2024-2028):  
3 odstotne točke
- 2) Obremenitev bank z 0,2 % **davkom na bilančno vsoto** (2024-2028)
- 3) Podaljšanje obdobja **kritja nadomestila pri bolezninah v breme delodajalca** z 20 na 30 dni s 1. 1. 2024 (ZIUZDS)
- 4) **Omejitev najvišjega bolniškega nadomestila** na 2,5-kratnik povprečne plače v RS s 1. 1. 2024 (ZIUZDS)
- 5) **Dvig DDV na sladke pijače** z 9,5 % na 22 % s 1. 1. 2025
- 6) **Obremenitev dela napotnih delavcev** (sprememba zakona o čezmejnem izvajanju storitev (ŽčmiS-1) s 1. 1. 2024

## 5) Potencialni dodatni dvigi davčnega primeža

Poleg dolgotrajne oskrbe (1 % + 1 %) novi predvideni prispevki:

### 1) Predvidena zdravstvena reforma

- Preoblikovanje OZP iz nominalnega zneska v dodatno splošno prispevno stopnjo za zdravstvo ali celo diferencirano lestvico

### 2) Pokojninska reforma

- Sprememba prispevne stopnje PIZ
- Uvedba avtomatske vključitve v obvezen 2. pokojninski steber = dodatna prispevna stopnja

➤ Skupni potencial **dodatnih obremenitev:** **> 10 odstotnih točk** (na obstoječi obseg)

## 6) Predlogi GZS za razbremenitev dela

- 1) **Redna uskladitev dohodninske lestvice in olajšav v celotni višini letne rasti povprečne bruto plače v oktobru predhodnega leta**
- 2) **Ukinitev 5. dohodninskega razreda**
- 3) **Uvedba razvojne kapice pri 3.800 EUR bruto plače (1,6-kratnik povp. plače)**
- 4) **Razbremenitve nagrade za poslovno uspešnost (ni obremenjena z dohodnino do višine posameznikove plače)**
- 5) **Davčna spodbuda za varčevanje v 2. pokojninskem stebru in vzpostavitev 3. stebra po vzoru P-računov**
- 6) **Zamik pri uveljavitvi prispevka za dolgotrajno oskrbo**

## 7) Vpliv predlogov GZS na povprečno plačo

- **V 2025:**

- **Višja neto plača** za 20 EUR/mesec oz. 112 EUR
- **Znižanje davčnega primeža** za 1,1 odstotne točke glede na osnovni scenarij

- **V 2026:**

- **Višja neto plača** za 24 EUR/mesec oz. 400 EUR v letu 2026
- **Znižanje davčnega primeža** za 1,3 odstotne točke glede na osnovni scenarij

- Nima pomembnega **vpliva na proračun** in posledično **ni potrebna uvedba dodatnega davka.**

## Čas za vprašanja...

Vesna Nahtigal, generalna direktorica

Mitja Gorenšček, glavni izvršni direktor

Bojan Ivanc, CFA, CAIA, glavni ekonomist pri  
Analitiki GZS

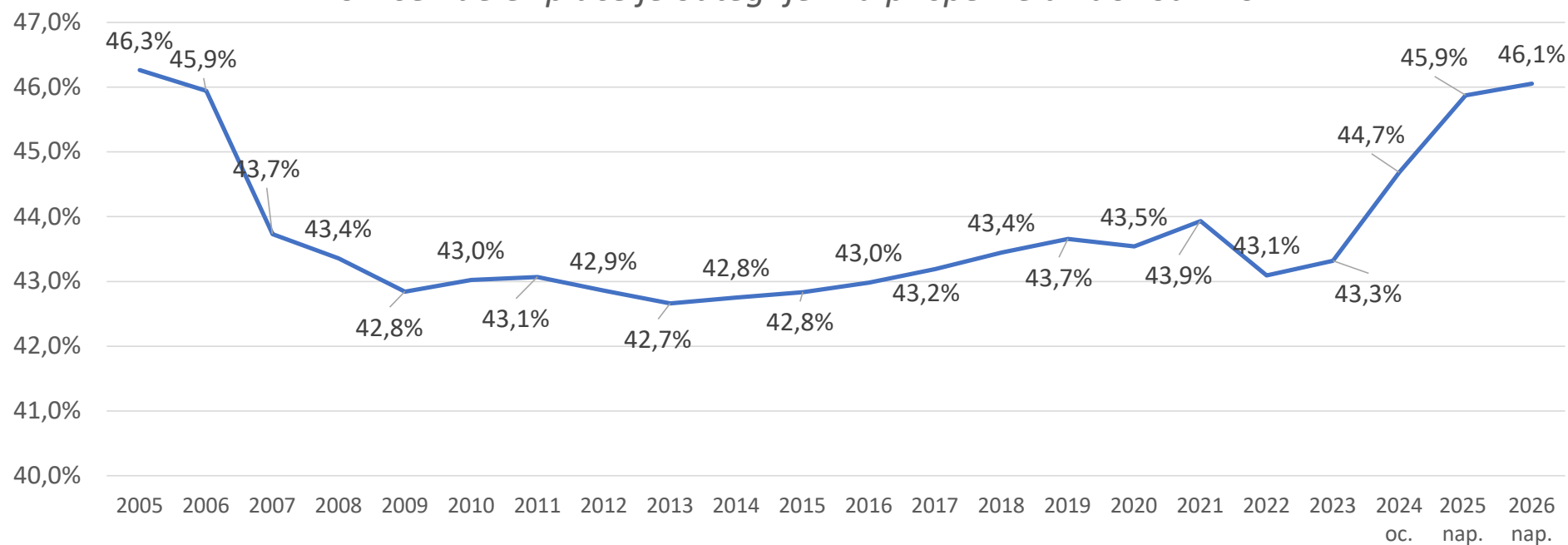


# Razkritje uporabljenih predpostavk pri izračunih davčnega primeža

- V 2005-2008 je bil upoštevan davek na izplačane plače
- Pri izračunu dohodnine pri minimalni plači je bila upoštevana dodatna olajšava kot tudi minimalna osnova za prispevke
- Pri rasti minimalne plače v 2026 je bila upoštevana 1,9-odstotna uskladitev (predpostavka dec. 25 letne inflacije)
- Pri uskladitve OZP v 2025 je bila upoštevana rast povprečne plače v 2024 in v 2026 rast v 2025 na osnovi napovedi plač UMAR
- Pri uskladitvi dohodninske lestvice in mejah za leto 2026 je bila upoštevana polovica rasti povprečne bruto plače, ki naj bi bila pričakovana oktobra 2025 (okt. 25/okt. 24)
- Upoštevan je bil prispevek za dolg. oskrbo za delodajalca in zaposlenega: 1 % + 1 % (uveljavitev s 1. 7. 2025)

# Davčni primež pri povprečni plači v Sloveniji

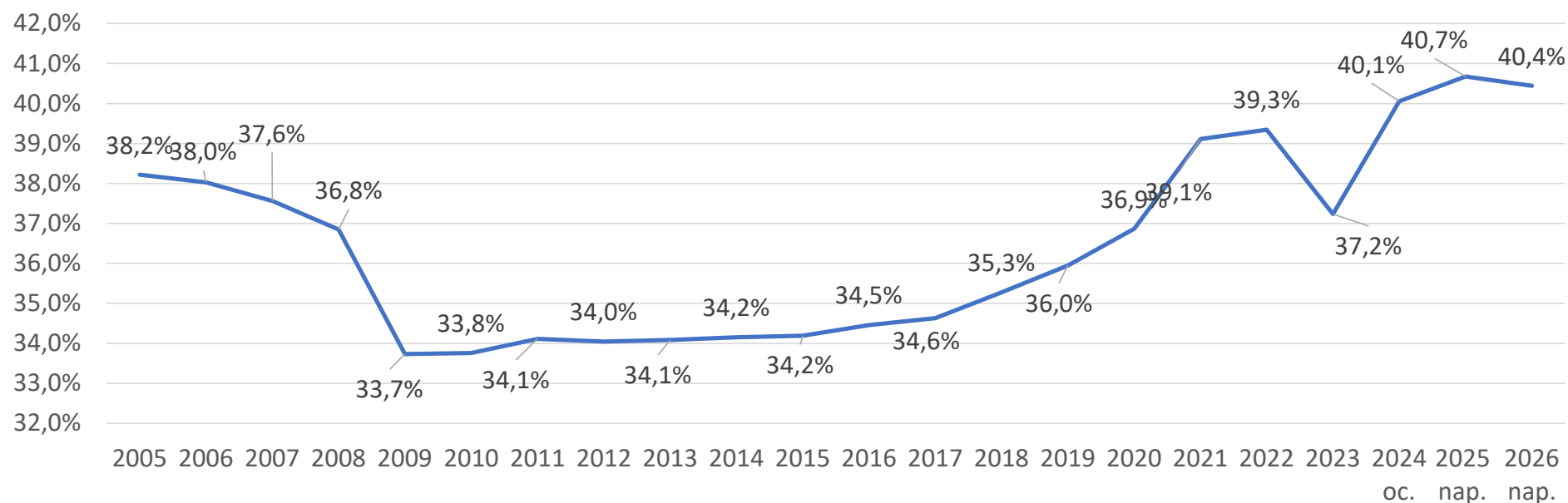
Davčni primež pri povprečni plači oziroma  
*"kolikšen delež plače je odtegnjen za prispevke ali dohodnino"*



Vir: lastni izračuni Analitike GZS na osnovi vsakokratne povprečne bruto plače pri pravnih osebah v Sloveniji; dohodnina izračunana za samsko osebo

# Davčni primež pri minimalni plači v Sloveniji

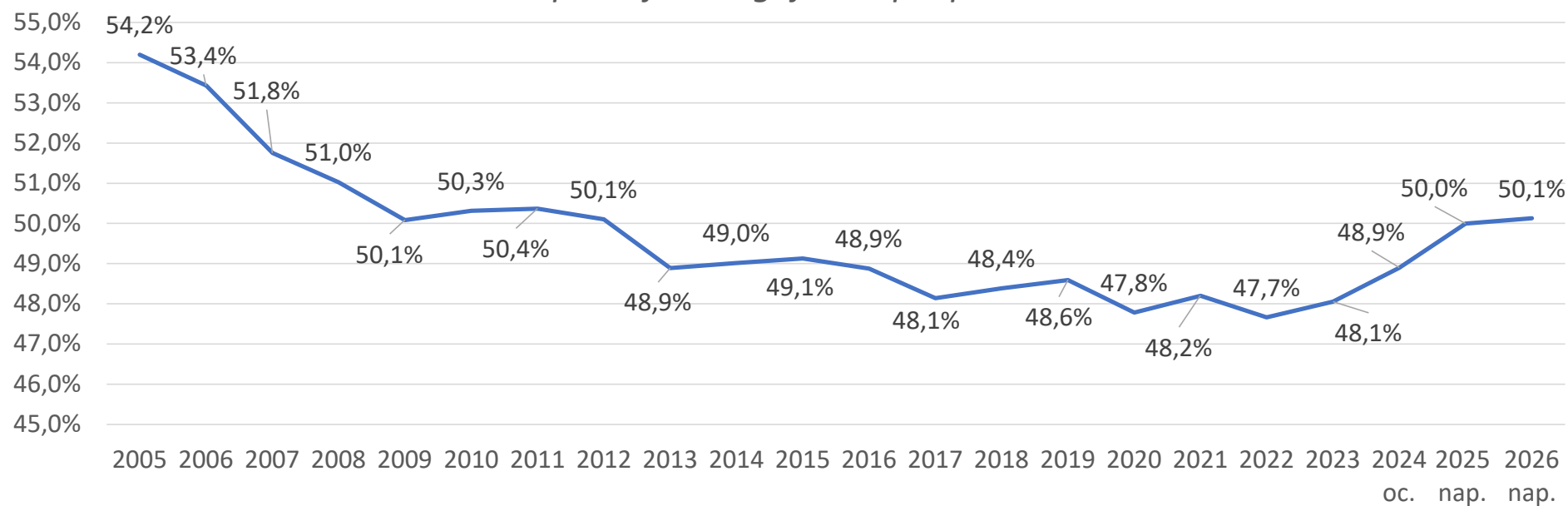
Davčni primež pri minimalni plači oziroma  
*"kolikšen delež plače je odtegnjen za prispevke ali dohodnino"*



Vir: lastni izračuni Analitike GZS na osnovi vsakokratne povprečne bruto plače pri pravnih osebah v Sloveniji; dohodnina izračunana za samsko osebo

# Davčni primež pri 2-kratniku povprečne plače v Sloveniji

Davčni primež pri 2-kratniku povprečne plače oziroma  
*"kolikšen delež plače je odtegnjen za prispevke ali dohodnino"*



Vir: lastni izračuni Analitike GZS na osnovi vsakokratne povprečne bruto plače pri pravnih osebah v Sloveniji;  
dohodnina izračunana za samsko osebo